

中共随州市委文件

随发〔2019〕8号



中共随州市委 随州市人民政府关于 印发《“健康随州2030”行动纲要》的通知

各县、市、区党委和人民政府，军分区党委，市委各部委，市级国家机关各委办局，各人民团体：

现将《“健康随州2030”行动纲要》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共随州市委
随州市人民政府

2019年5月8日

“健康随州 2030” 行动纲要

为贯彻落实《“健康中国 2030”规划纲要》、《“健康湖北 2030”行动纲要》，全面推进健康随州建设，提高全市人民健康水平，特制定本行动纲要。

一、指导思想

推进健康随州建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持卫生与健康工作方针，加快建立政府主导、部门协同、全社会参与的大健康格局，全方位、全生命周期维护和保障人民健康，大幅提高群众健康水平，显著改善健康公平，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供健康保障。

二、基本原则

1. 坚持健康优先。把健康摆在优先发展的战略地位，将促进健康融入公共政策制定实施的全过程。为全体人民群众提供预防、治疗、康复、健康促进等健康优质服务，实现从胎儿到生命终点的全程健康保障。

2. 坚持改革创新。围绕制约卫生与健康事业发展的重大问题，加快重点领域和关键环节改革步伐，破除体制机制障碍，构建比较完善的制度体系，推动卫生与健康服务向质量效益型发展，提升健康服务的质量水平。

3. 坚持公平公正。以农村和基层为重点，推动健康领域基本公共服务均等化，维护基本医疗卫生服务的公益性，逐步缩小城乡、地区、人群间基本健康服务和健康水平的差异，实现全民健康覆盖，促进社会公平。

4. 坚持共建共享。充分发挥政府在健康随州建设中的主导作用，有效运用市场机制，统筹社会、行业和个人三个方面的力量，形成维护和增进健康的强大合力，激发个人健康意识，提高健康素养，营造全民参与健康随州建设的良好氛围。

三、总体目标

到 2020 年，建立覆盖全市城乡居民的基本医疗卫生制度，健康服务体系有序运转，居民健康素养水平持续提高，城乡环境明显改善，健康产业体系初步形成，人人享有与我市经济社会发展水平相适应的基本医疗卫生服务和基本体育健康服务。

到 2030 年，健康优先的政策体系更为完善，健康生活方式更为普及，健康服务更加公平、可及和优质，健康产业繁荣发展，基本建成健康环境、健康人群、健康社会与健康发展和谐统一的健康促进型社会。

健康随州建设主要指标

领 域	指 标	2016 年	2020 年	2030 年
健康水平	人均预期寿命(岁)	77.11	79.5	80.5
	婴儿死亡率(‰)	8.5	7	5
	5岁以下儿童死亡率(‰)	10.5	9	6
	孕产妇死亡率(1/10万)	16.5	15	9
	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例(%)	92	93	93
健康生活	居民健康素养水平(%)	12.7	20	35
	经常参加体育锻炼人数(万人)	103.2	108.4	122.6
健康服务	重大慢性病过早死亡率(%)	/	低于全省平均水平	低于全省平均水平
	每千常住人口执业(助理)医师数(人)	2.08	2.5	2.95
	县域内就诊率(%)	83.4	>90	>90
健康保障	个人卫生支出占卫生总费用的比重(%)	/	30左右	25左右
	基本医疗保险政策范围内住院费用报销比(%)	74.7	75左右	75左右
	主要食品、药品、食用农产品质量安全抽查合格率(%)	/	食品: >96 药品: >98 食用农产品: >97	食品: 97 药品: 99 食用农产品: 98
健康环境	城市空气质量优良天数比例(%)	69.4	≥80	持续改善
	地表水断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	75	>90	>95
	国家卫生乡镇创建率(%)	0	15左右	30左右
健康产业	健康服务业总体规模(亿元)	/	50	125

四、主要任务

(一) 健康素养提升行动

1. 完善全民健康教育体系

健全市、县、乡三级健康教育体系，完善社区、机关、企事业单位、学校和媒体协同的健康教育网络，推进全社会的健康教育与促进工作。把健康教育作为所有教育阶段素质教育的重要内容，以中小学为重点，建立健全学校健康教育推进机制。加大健康教育师资培养力度，将健康教育纳入在职教师职前教育和职后培养内容。加大健康科学知识宣传力度，完善健康教育与健康促进等新型公众健康教育平台，积极建设和规范各类健康栏目。开展健康体重、健康口腔、健康骨骼等专项行动，提高全民健康素养。健全健康素养监测评价体系，加强健康科普信息和医药广告的监测与监管，加大虚假信息打击力度。建立健康信息发布制度。到2030年健康教育课规范开课率达100%，学生基本健康知识掌握率达到90%以上。（责任单位：市教育局、市卫健委、市文化和旅游局、市市场监督管理局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 倡导全民健康生活方式

实施全民营养计划，全面普及科学膳食及营养知识，引导居民形成科学膳食习惯。建立健全居民营养监测制度，实施营养干预，重点解决微量营养素缺乏、部分人群油脂、食盐摄入过多等

问题，逐步解决居民营养不足与过剩并存问题。实施临床营养干预，二级以上医疗机构全面配备营养师。加强对学校、幼儿园、养老机构等营养健康工作的指导。全面推进公共场所禁烟工作，加强无烟环境创建。加强限酒教育，减少酗酒。加强青少年、育龄妇女、流动人口等重点人群性教育，减少不安全性行为。加强全民毒品预防教育，健全戒毒体系建设，最大限度减少毒品危害。到2030年，居民营养知识素养明显提高，营养缺乏疾病发生率显著下降，居民人均每日食盐摄入量下降20%，居民超重、肥胖增长速度明显放缓，15岁以上人群吸烟率降低到20%以下。（责任单位：市卫健委、市教育局、市公安局、市民政局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

3. 加强促进心理健康

强化专业心理咨询服务机构建设，在学校、社区、机关、企事业单位和人口流动聚集地设立心理咨询室。关注儿童、青少年、妇女、老年人、流动人口、计划生育特殊家庭人员和不同职业群体心理健康问题，普及心理健康知识，提供心理咨询服务。加强青少年网瘾预防与控制。加快组建专业化、社会化心理干预志愿队伍，加强灾害和事故心理危机干预机制建设。加强严重精神障碍患者管理，完善临床心理护理、社区康复服务及重性精神障碍多层次医疗保障，探索建立重性精神疾病免费治疗制度。到2030年，心理卫生知识知晓率达到80%以上，社区心理咨询开设率达到100%，精神障碍社区康复规范化开展率达到80%。

(责任单位：市委政法委、市卫健委、市教育局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会)

4. 普及全民应急救护基本技能

开展居民生存与应急救护基本知识与技能培训、演练，使社会公众掌握应急自救互救的基本知识和技能，降低、减少二次伤害。增强全社会残疾预防意识，针对主要致残因素、高危人群，实施重点防控，减少残疾发生。建立卫生应急救援志愿者队伍。支持和鼓励居民家庭自备医疗急救包。推进公共应急救护体验设施建设。到2030年实现每个家庭配备1个医疗急救包，公众应急救护知识普及率达到40%。(责任单位：市应急管理局、市卫健委、市残联，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会)

(二) 全民科学健身行动

1. 加强健康支持性环境建设

统筹推进全民健身公共设施建设，加快健康主题公园、健身步道、登山绿道、全民健身中心、社区多功能运动场等场地设施建设，积极利用城市公园、公共绿地和改造旧厂房、闲置仓库、城市空置场等建设体育健身设施。全面推进公共体育设施、符合开放条件的学校、企事业单位体育场地设施向社会开放。因地制宜建设便民基层体育设施，改善各类公共体育设施的无障碍条件。2020年，人均体育场地面积力争达到1.8平方米，2030年，初步建成县、乡、村三级公共体育设施网络，人均体育场地面积

力争达到2.5平方米，城市社区和有条件的农村构建15分钟健身圈。（责任单位：市文化和旅游局、市住建局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 广泛开展全民健身活动

制定实施全民健身计划，推动全民健身生活化。大力发展群众喜闻乐见的运动休闲项目和特色运动项目，推动开展职工、农民、妇女、老年人、青少年、幼儿及残疾人体育运动，普及工间健身制度。实施青少年体育活动促进计划，严格保证青少年学生的体育课时和课外活动，每天锻炼1小时以上。实施振兴“三大球”计划，发展环白云湖、文化公园健步走、自行车骑行等户外公益性健身项目。弘扬武术（太极拳）、舞龙舞狮传统民间体育项目。到2030年，学校体育场地设施与器材配置达标率达到100%，青少年学生每天1小时阳光体育运动，国家学生体质健康标准达标优秀率逐年提高，经常参加体育锻炼的人数达到122.6万。（责任单位：市文化和旅游局、市总工会、市农业农村局、市残联、市教育局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

3. 加强全民健身指导服务

加强各级体育总会和单项体育协会建设，健全全民健身基本组织。推广实施公民体质监测评价标准，定期开展居民体质监测，向社会公布监测结果。促进体医融合和非医疗健康干预，建立完善针对不同人群、不同环境、不同身体状况的运动处方库，

推动“体医结合”的疾病管理与健康服务模式，发挥全民科学健身在健康促进和慢性病预防等方面的积极作用。加大社会体育指导员和全民健身志愿者队伍建设力度，到2030年，力争实现每千人拥有3名社会体育指导员。（责任单位：市文化和旅游局、市卫健委、市农业农村局、市残联，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（三）基本医疗卫生服务均等化行动

1. 强化覆盖全民的公共卫生服务

（1）加强重大疾病防控。完善传染病监测预警机制，继续实施扩大国家免疫规划，加强青少年预防接种，传染病发病率持续保持在历史低水平。实施重大传染病防控战略，加强艾滋病、结核病、布鲁氏菌病、病毒性肝炎等重大传染病防控，确保稳定在低流行状态或实现基本控制。加强突发急性传染病防治，有效应对流感、手足口病、麻疹、病毒性腮腺炎等重点和新发传染病疫情。全面推进健康管理，实施慢性病综合防控战略，开展慢性病及其危险因素监测，结合分级诊疗和家庭医生签约服务，强化慢性病筛查和早期发现，开展癌症筛查和早诊早治工作，推动癌症、脑卒中、冠心病、糖尿病等慢性病的机会性筛查。加强学生近视、肥胖等常见病防治，积极创建国家、省慢性病综合防控示范区。到2030年，实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理，总体癌症五年生存率提高15%，12岁儿童患龋率控制在25%以内。（责任单位：市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新

区、大洪山风景名胜区管委会)

(2) 推进基本公共卫生服务均等化。组织实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，完善政府购买机制，不断丰富和拓展服务内容，提高服务质量，使城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务。完善全民健康体检制度，针对不同人群、不同年龄段制定相应体检项目与标准，建立以预防为主的健康导向机制。到 2030 年，人人拥有居民健康卡。(责任单位：市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会)

(3) 完善计划生育服务管理。转变计划生育服务管理方式，建立以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主题的家庭发展机制，引导群众负责任、有计划地生育。完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度，计划生育特殊家庭人员住院护理补贴保险实现全覆盖。继续开展出生人口性别比综合治理，到 2030 年，实现人人享有健康优质服务，全市出生人口性别比实现自然平衡。(责任单位：市卫健委、市教育局、市民政局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会)

(4) 提高突发公共卫生事件应急能力。完善医疗急救、突发传染病防控、紧急医学救援和重大活动卫生安全保障体系，建立完善覆盖市、县、乡、村立体化的卫生应急网络。建立全市灾害应急和社会救援力量体系，完善公共应急安置设施配置。加强

出入境检验检疫工作。（责任单位：市卫健委、市公安局、市农业农村局、市应急管理局、随州海关，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 提供优质高效的医疗服务

(1) 完善医疗服务体系。优化资源配置，合理布局，保持医疗卫生资源总量持续稳定发展。加强城区社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室建设和规范化管理。调整配置结构，控制公立医院单体规模，加强儿科、妇产、肿瘤、康复、老年病等专科建设。积极推进各类医疗联合体建设，加强以全科医生为主的基层医疗卫生队伍建设，提升医疗卫生整体服务能力。到 2030 年，全面建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、高效运行的整合型医疗服务体系，每千常住人口执业（助理）医师达到 2.95 人，注册护士数达到 4.7 人，床位数达到 7.0 张。（责任单位：市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

(2) 创新医疗服务供给模式。建立专业公共卫生机构、综合医院和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制。完善家庭医生签约服务，全面建立完善的分级诊疗制度，基本实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗—康复—长期护理服务链。积极参与智慧随州建设，积极应用互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等技术，推动惠及群众的健康信息服务和智慧医疗服务。到 2020 年，

分级诊疗服务能力全面提升，县域内就诊率达到 90%；到 2030 年，全面建立家庭医生制度，家庭医生签约服务覆盖到全人群，规范化签约服务率达到 80% 以上，县域内就诊率稳定在 90% 以上，在基层医疗卫生机构门诊就诊的比例达到 75% 以上，实现居民基本医疗卫生服务主要在基层解决，远程医疗覆盖市、县、乡医疗卫生机构。（责任单位：市卫健委、市医疗保障局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（3）加强现代医院管理制度建设。全面推行公立医院综合改革，健全公立医院法人治理结构和治理机制，赋予公立医院管理自主权。巩固取消药品加成政策，动态调整医疗服务价格和给予公立医院适当财政补助，坚持基本医疗卫生事业的公益性。建立适应行业特点的人事薪酬制度、绩效考核制度和人才培养培养制度。全面实施公立医院全面预算管理和成本核算，严格控制医疗费用不合理增长。到 2030 年，二级以上医院全面建立权责明晰、运行规范、管理科学、监督有效的现代医院管理制度，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行机制。（责任单位：市卫健委、市医疗保障局、市人社局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（4）完善综合监管制度。按照全行业、属地化管理的要求，构建以医疗、医保、医药相统一的综合监管体制。建立医疗卫生机构信息化综合监管服务平台，全面实施目标管理和绩效考核，强化社会办医疗机构的监督管理，提高全行业监管水平。推进医

药流通企业、医疗机构及医务人员信用体系建设，完善黑名单制度。推进医疗卫生服务信息公开，建立第三方评价机制，开展群众满意度测评，强化社会监督。（责任单位：市卫健委、市医疗保障局、市市场监督管理局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（5）提升医疗服务质量和水平。健全覆盖主要专业和学科的市、县两级医疗质量控制组织，推进医疗质量管理与控制标准化。建设医疗质量管理与控制信息化平台，实现全行业、全方位、适时精准管理与控制，提升医疗安全和医疗服务同质化程度，再住院率、抗菌药物使用率等主要医疗服务质量指标不断优化。全面实施临床路径，规范诊疗行为，优化诊疗流程，基本实现医疗机构检验、检查结果市域内互认，增强患者就医获得感。鼓励医疗卫生机构、科研院所、高等院校、企业等联合建立研发平台，推动医研企结合。加强医疗卫生机构重点学科、重点实验室、技术创新中心、临床医学研究中心及中医药临床研究基地建设，促进重大项目研究、重大成果转化和适宜技术推广。围绕慢性病、肿瘤、传染病、生殖健康和出生缺陷防控等重大疾病领域，组织实施一批重大项目工程。依法严厉打击涉医违法犯罪行为，特别是伤害医护人员的暴力犯罪行为，保护医护人员安全。到2030年，整体医疗技术水平达到全省同类城市中等偏上。（责任单位：市卫健委、市科技局、市公安局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

3. 加强重点人群健康服务

(1) 提高妇幼健康水平。实施母婴安全计划，倡导优生优育，完善覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防控体系。推进公共场所和用人单位母婴设施建设，保障母婴权益。加强儿科、妇科、产科能力建设，提高孕产妇和新生儿危急重症救治能力。加强妇女儿童重大疾病防治，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，做好妇女乳腺癌、宫颈癌检查与救治项目。到2030年，妇幼健康主要指标进一步优化。（责任单位：市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

(2) 促进健康老龄化。加强老年医疗服务体系，推进医养结合，支持社会力量投资兴办医养结合型养老机构，鼓励医疗卫生服务延伸至社区、家庭；加强社区养老服务中心、养老机构与医疗机构的衔接，构建养老、医疗、护理、康复、安宁疗护等相互促进的医养结合服务模式。加强老年人健康指标监测、信息管理和健康教育指导。全面建立经济困难的高龄、失能老人补贴制度，建立多层次长期护理保障制度。到2030年，65岁以上老人健康管理率达到100%。（责任单位：市卫健委、市民政局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

(3) 积极预防和减少伤害。建立道路安全、车辆安全防控监管体系，确保道路交通事故数、死亡人数和万车死亡率逐年下降，遏制重特大事故。预防和减少自杀、意外中毒以及儿童交通

伤害、溺水和老年人意外跌落。加强以儿童玩具和用品为重点的消费品质量安全监管，减少消费品安全伤害。（责任单位：市公安局、市交通运输局、市市场监督管理局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会，）

（4）维护残疾人健康。实施残疾人精准康复行动，将残疾人康复纳入基本公共服务，为城乡贫困残疾人、重度残疾人提供基本康复服务。将符合条件的残疾人医疗康复项目按规定纳入基本医疗保险支付范围。继续开展防盲治盲和防聋治聋工作，积极开展残疾预防。加强残疾人康复和托养设施建设，建立医疗机构与残疾人专业康复机构双向转诊机制，推动基层医疗卫生机构为残疾人提供基本医疗、公共卫生和健康管理等签约服务。完善医疗机构无障碍设施，改善残疾人医疗服务环境。（责任单位：市卫健委、市医疗保障局、市民政局、市残联，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（5）落实重大疾病人群健康救助措施。对艾滋病人实施“四免一关怀”，对结核病人免费基本药物治疗，对部分重性精神疾病进行免费住院治疗和解锁救治，有效落实对易肇事易照护重性精神患者的管理。深入实施健康扶贫工程，因病致贫、因病返贫问题得到有效解决。（责任单位：市卫健委、市委政法委、市医疗保障局、市扶贫办，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（6）促进职业健康。严格执行职业卫生制度，预防控制职

业病危害。深入开展重点职业病危害防治专项行动，加强放射性同位素、射线装置安全和防护，推动建设一批职业卫生示范企业。落实用人单位职业病防治主体责任，健全职业健康监护档案，督促企业落实劳动者个人健康防护措施，加强职业健康促进工作。严格执行职业健康体检制度，不断完善职业病诊断、鉴定、康复服务体系。推进职业病防治信息化系统建设，逐步建立部门间信息共享机制。县级行政区域原则上至少确定1家医疗卫生机构承担本辖区内职业健康检查工作。到2030年，重点行业用人单位职业病危害项目申报率达到100%，重点行业接触职业病危害劳动者职业健康检查率达到95%以上，劳动者依法参加工伤保险覆盖率达到90%以上。（责任单位：市卫健委、市总工会，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（四）中医药传承创新行动

实施中医药服务能力提升工程，加强各级中医医院重点学科、专科建设，不断提高中医药诊疗水平。在所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心建立中医馆、国医堂，大力发展中医非药物疗法，推广中医药适宜技术。创新中医诊疗模式，提高各类中医医院在危急重症、疑难复杂疾病方面的诊治服务能力。鼓励中医医师特别是名老中医开办中医门诊部和中医诊所，增加中医药服务供给。实施中医治未病工程，在各级中医医院建立治未病科室，提供中医治未病服务，依托基层医疗卫生机构开展中医药健康管

理，为群众提供融健康咨询、干预调理、随访管理为一体的中医治未病服务。实施中医药传承工程，大力发扬“神农”精神，构建“神农名医”的体制机制，加强中医药理论、技术和方法的继承、挖掘和创新。建立名老中医药专家研究室、工作室和中医药流派传承工作室，研究传承我市历代中医药专家的学术思想、临证经验和技术专长。鼓励知名中医药专家带徒授业，培养中医药人才。（责任单位：市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（五）健康保障完善行动

1. 完善全民基本医保体系

健全基本医疗保险稳定可持续筹资和待遇水平调整机制，实现医保基金中长期精算平衡。合理提高基层门诊统筹保障水平，加大慢性病医疗保障力度。完善医保目录管理机制，落实湖北省基本医疗保险药品目录和诊疗目录有关规定。完善医保关系转移接续和转诊备案制度，逐步实现异地就医联网结算。进一步健全大病和罕见病医疗保障机制，落实大病保险市级统筹，稳步扩大大病保险特殊药品范围和可诊可治可防罕见病医疗保障病种范围。加强医疗救助与基本医保、大病保险之间的有效衔接，实行应保尽保、应救尽救。改革医保支付方式，推动医保支付方式从后付制向预付制转变，形成总额预算管理下的按病种（病组）、按人头、按床日等复合式支付方式。探索建立以社会互助共济方式筹集资金，为长期失能人员的基本生活照料与基本生活密切相

关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。到 2030 年，按病种付费覆盖全市所有医疗机构，全面建立全覆盖、保基本、多层次、可持续的长期护理保险制度。（责任单位：市医疗保障局、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 积极发展商业健康保险

鼓励商业保险机构开发与健康管理服务相关的健康保险产品，促进商业保险公司与医疗、体检、护理等机构的合作。探索和创新保险扶贫、防贫的有效方式，为人均收入不高不稳的脱贫户和处于贫困边缘的农村低收入户因病、因灾致贫返贫等人口购买防贫保险。（责任单位：市保险行业协会、市扶贫办、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（六）药品供应保障促进行动

1. 深化药品、医疗器械流通体制改革

推进药品、医疗器械流通企业向供应链上下游延伸开展服务，形成现代流通新体系。发展和规范医药电子商务，丰富药品流通渠道和发展模式。推广应用现代物流管理与技术，健全中药材现代流通网络与追溯体系。利用全省统一的网上药品采购交易平台，落实药品采购“两票制”改革；落实医疗机构药品、耗材采购主体地位，推进带量采购，鼓励联合采购，探索药品价格谈判机制。强化低价药、急救药、罕见药、短缺药品供应保障和

预警，完善药品储备制度和应急供应机制。（责任单位：市市场监督管理局、市医疗保障局、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 实施国家基本药物制度

全面实施国家基本药物制度，建立以基本药物为重点的临床综合评价体系，强化价格、医保、采购等政策的衔接，加强对市场竞争不充分药品和高值医用耗材的价格监管，建立药品价格信息监测和信息公开制度，制定完善医保药品支付标准政策，实现基层医疗卫生机构基本药物使用全覆盖，扩大公立医院基本药物使用率。到2030年，公立医院药品、器械网上采购率达100%，药品配送“两票制”执行达100%，医院药占比控制在30%以下，抗菌药物使用强度每百人天不超过40DDDs（用药频度）。（责任单位：市卫健委、市医疗保障局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（七）食品药品安全保障行动

1. 加强食品安全监管

强化企业标准主体责任，实行企业标准备案制度。加强食品安全风险监测评估，全面推行标准化、清洁化农业生产，深入推进农兽药残留、重金属污染综合治理。实施食品、食用农产品全过程质量标识制度，完善二维码等电子识别系统，落实全过程可追溯管理和问题产品主动召回制度。规范食品经营行为，完善食品网络交易第三方平台监管机制。加强保健品监管。推动食品安

全信用体系建设，完善食品安全信息公开制度。健全从源头到消费全过程的监管格局，严守从农田到餐桌的每一道防线。到2030年食品风险监测与食源性疾病预防网络实现全覆盖。（责任单位：市市场监督管理局、市农业农村局、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 加强药品和医疗器械安全监管

加强药品检验检测中心能力建设。严格药品和医疗器械质量管理，实现药品全品种、全过程可追溯。重点加强零售药店日常监管和互联网药品销售管理，完善问题产品信息收集、分析及通报机制。健全药品和医疗器械使用环节监管和高风险在用医疗器械定期检查制度，严格特殊药品生产经营和使用监管。实行药品、医疗器械风险清单管理，强化动态控制，避免或减少重大质量安全事件发生。强化药品、医疗器械质量监督检查，加强不良反应监测。加强化妆品安全监管。（责任单位：市市场监督管理局、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（八）健康城镇建设行动

1. 深入开展卫生城镇建设

积极创建国家卫生城市和国家卫生城镇，统筹治理城乡环境卫生问题，建立城乡环境卫生治理长效机制。加强卫生乡镇动态管理，完善监督检查机制，巩固扩大卫生城镇建设成果。到2030年，力争国家卫生城市（县城）达到2个，力争国家卫生乡镇达

到30%左右。(责任单位:市卫健委、市农业农村局、市住建局、市交通运输局、市商务局、市城管执法委,各县、市、区人民政府,随州高新区、大洪山风景名胜区管委会,)

2. 推进健康城镇建设

积极引导卫生乡镇向健康乡镇转变,打造卫生乡镇升级版,促进各地持续改善健康支持性环境和健康服务的可及性。完善与健康有关的公共设施体系、布局 and 标准,把健康融入城乡规划、建设、治理的全过程。针对居民主要健康问题制定实施健康城市、村镇建设规划及方案,落实部门职责,分阶段、分步骤地扎实推进。实施健康细胞培育工程,全面开展健康社区(村)、健康单位、健康家庭创建活动。到2030年,力争建成一批国家和省级健康城市、健康村镇。(责任单位:市卫健委、市教育局、市妇联,各县、市、区人民政府,随州高新区、大洪山风景名胜区管委会)

(九) 健康环境治理行动

1. 全面开展环境污染治理

实施严格的环境保护制度,建立环保负面清单,严格环境准入。深入推进产业园区、新城、新区等开发建设规划环评,严格建设项目环评审查,强化源头预防。强化区域大气污染联防联控,全面实施城市空气质量达标管理,城市环境空气质量明显改善,主要空气质量指标达到省定标准。加强饮用水水源保护,分析水源水质污染原因并研究制定防治方案,保障市民饮水安全。

强化地下水管理和保护。实施土地污染防治行动计划，开展永久性农田土壤污染治理和修复，加强污染地块开发利用监管，保障污染地块开发利用的环境安全。全面加强城乡垃圾和污水治理，构建健康的城乡生态环境。实施农药风险分级管理，有效控制农药对农田生态环境、农产品质量安全的影响。加强噪声污染防治。（责任单位：市生态环境局、市住建局、市水利和湖泊局、市农业农村局、市自然资源和规划局、市城管执法委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 加强自然生态保护

围绕长江经济带，加大重点生态功能区保护力度，对各级自然保护区、湿地、林地、风景区、饮用水水源保护区实行最严格的保护措施。维护城市自然生态系统。加强地质灾害防控、治理和搬迁避让。严守生态保护红线，禁止损害生态环境的建设项目和生产活动。巩固国家森林城市、国家园林城市创建成果。（责任单位：市生态环境局、市住建局、市城管执法委、市水利和湖泊局、市自然资源和规划局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

3. 打造绿色和谐人居环境

持续推进城乡环境卫生整洁行动，推进美丽乡村建设。全面整治违法建筑、黑臭水体及乱堆乱放、乱扔乱倒现象，促进人居环境整洁。全面推进农村无害化卫生厕所建设。加大垃圾治理力度，基本实现城乡垃圾分类处理全覆盖。加强病媒生物综合预防

控制，建立覆盖市、县、乡（镇）、村（社区）的病媒生物控制机制与监测网络，降低城乡病媒生物密度，减少病媒疾病危害。到2030年，全市农村家庭和公共场所无害化厕所实现全覆盖。（责任单位：市农业农村局、市住建局、市生态环境局、市城管执法委、市发改委、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

4. 加强环境与健康监测评价

健全环境与健康监测、调查、风险评估机制，实现环境监测评估工作常态化。开展重点区域、行业环境与健康调查，建立覆盖污染源监测、环境质量监测、人群暴露和健康效应监测的环境与健康综合监测网络及风险评估体系，进一步加强环境与健康管理。建立统一的环境信息公开平台，全面推进环境信息公开。推进城市空气质量监测和信息发布，完善水质、重污染天气、土壤污染的监测、预警和应急处理机制。到2030年，形成科学完善的环境与健康综合监测网络和职业病监测、职业健康风险评估、医用辐射防护监测体系。（责任单位：市生态环境局、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

（十）健康产业发展行动

1. 优化多元办医格局

进一步优化政策环境，支持社会力量举办非营利性医疗机构，推进和实现非营利性民营医院与公立医院在市场准入、重点

专科建设等方面同等待遇。破除社会力量进入医疗领域的不合理限制和隐性壁垒，鼓励社会资本新建、托管、联合办医、公办民营等多种形式投资医疗服务业。到 2030 年，社会办医疗机构床位数占比显著提高。（责任单位：市卫健委、市发改委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

2. 培育健康服务新业态

积极促进健康与养老、旅游、互联网、健康休闲、食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。依托我市生态、文化、区位和交通优势，建设一批康养为主的民宿、农庄、度假酒店、田园综合体、康养小镇。积极引进高端康养技术、设备、人才和项目，引导社会资本建设高端康养综合体，把我市建设成为国内省内驰名的康养基地。大力发展专业第三方支持服务，引导发展专业的医学检验中心、医学影像中心、病理诊断中心和血液透析中心以及健康管理服务，集中力量发展健康服务产业集群。引进利用可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动服务。规范发展母婴照料服务。以国家级医养结合试点市为工作基础，逐步建立覆盖机构养老服务、居家养老服务、社区养老服务的医养结合。指导基层医疗卫生机构与养老机构签订合作协议，支持医疗机构开展养老服务，支持养老机构开展医疗服务，推进居家老年人的家庭医生签约服务。加强养老护理员、育婴师、推拿师、药膳师、中医灸疗师等专业人员培养。（责任单位：市卫健委、市发改委、市民政局、市文化和旅游局、市市场监督管理局，各

县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会)

3. 加快发展健身休闲运动产业

进一步优化市场环境，培育多元主体，积极引导社会力量参与健身休闲设施建设、运营。推动公共体育场馆所有权、经营权分离改革，加快开放体育健身资源，创新健身休闲运动项目推广普及方式，进一步完善政府购买体育公共服务的体制机制，打造健身休闲综合服务体。依托社会力量丰富健身休闲服务内容，培养体育消费习惯，支持各类体育社会组织开展群众性体育活动。重点发展山地户外、水上运动、汽摩运动、航空运动、冰雪运动等具有消费引领性的健身休闲项目。推动马拉松、自行车、网球等时尚运动项目健康发展。建设健身休闲运动产业带与集聚区。鼓励各地依托旅游景区、美丽乡村、体育产业集聚区、示范基地等建设一批运动休闲特色小镇。积极引进全省乃至全国关注度高的赛事，扶持更多具有随州特色的体育品牌赛事做大做强。(责任单位：市文化和旅游局，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会)

4. 促进中医药产业发展

推进中药材生态化标准化种养，支持淮河镇泰和金果虎杖种植、广水武胜关镇东晨农业红栀子种植及提取开发。支持健民集团叶开泰国药、湖北广仁药业有限公司做大做强，支持神农百草药业开展中药饮片加工与本地种植业积极融合，促进中医药与养生养老产业融合，探索中医健康养生养老新模式。促进中医药与

旅游产业融合，激发洛阳银杏谷、大洪山、炎帝神农故里、淮河抱朴谷等景区中医药养生游的潜力和优势，打造国内省内知名的中医药健康旅游区。推动健康产品研发，支持二月风、三元土特产、裕国菇粮等土特产加工业加强功能性食品、保健品等健康产品研究开发。开展中医药健身文体活动，搭建中医药文化传播平台，办好中医名医大讲堂，推进中医药健康文化进机关、进校园、进企业、进社区、进农村、进家庭，提高大众中医药健康文化素养。促进中医药与体育产业融合，积极推广具有中医特色的健身活动。（责任单位：市经信局、市农业农村局、市文化和旅游局、市市场监督管理局、市卫健委，各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区管委会）

五、有关要求

（一）加强组织领导。各级党委政府要坚持健康优先战略，成立由党委、政府主要负责人为组长、政府分管领导为副组长，各有关单位主要负责同志为成员的领导小组，统筹推进健康随州建设。各地各部门要将健康随州建设纳入重要议事日程，健全领导体制和工作机制，将健康随州建设列入经济社会发展规划，将主要健康指标纳入各级党委和政府考核指标，完善考核机制和问责制度，做好相关任务的实施落实。

（二）强化保障措施。通过广播、电视、报纸、网络等媒体广泛宣传健康随州建设的意义、任务等，加强典型引导，积极回应社会关切，增强社会对健康随州建设的认知，努力形成人人参

与健康随州建设、人人共享健康随州成果的良好氛围。探索政府购买服务、按绩效支付等方式，引入市场化运作模式，形成多元化健康筹资机制。加强人口健康信息服务体系建设，推进人口健康信息产生、采集的全面规范管理，推动医疗健康大数据资源共享开放和广泛应用。

（三）做好监测评估。要制定五年实施方案和年度工作计划，明确各阶段要实施的重大工程、重大项目和重大举措。建立健全评价机制，对工作进展和工作成效进行监测和评估，适时对目标任务进行必要调整和优化。

